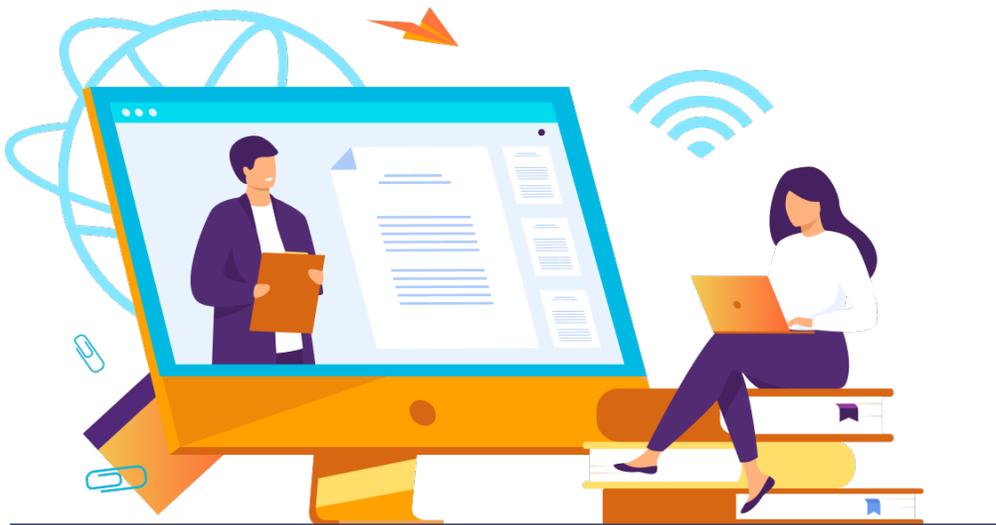


# ТЕМА 4. ОХРАНА И ЗАЩИТА ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ

## Лекция 1. Субъекты охраны и защиты от семейного насилия



# Глава 2 Закона Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия»

## Ст. 6 Закона определяет 19 субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия, к числу которых отнесены:

1. Кабинет Министров Кыргызской Республики;
2. Уполномоченный государственный орган по координации деятельности субъектов по охране и защите от семейного насилия;
3. Суд;
4. Прокуратура;
5. Органы внутренних дел;
6. Органы социального развития;
7. Органы здравоохранения;
8. Органы образования;
9. Органы юстиции;
10. Органы пробации;
11. Органы, исполняющие наказания;
12. Уполномоченный государственный орган по защите детей;
13. Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики;
14. Адвокатура;
15. Полномочные представители Президента КР в областях;
16. Местные государственные администрации;
17. Органы местного самоуправления;
18. Средства массовой информации;
19. Иные органы и организации в пределах своей компетенции (Кризисные центры, Шелтер, НКО и др..)

# Межведомственное взаимодействие

Законом вводится понятие **межведомственного взаимодействия**, под которым подразумевается *систематическая совместная деятельность субъектов по охране и защите от семейного насилия, основанная на сотрудничестве, коммуникации и обмене информацией и направленная на выработку и реализацию мер по охране и защите от семейного насилия и оказание помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия.*



В полномочиях каждого субъекта охраны и защиты от семейного насилия предусмотрены нормы, обеспечивающие их тесное взаимодействие.

п.3-1, ст.1 Закона Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 63.

# Глава 2. Полномочия субъектов охраны и защиты от семейного насилия

Законодательная конструкция статей главы одинакова для всех субъектов и включает две части.

| В первой части  | Во второй части   |
|---|---|
| <p>предусматриваются полномочия субъекта на уровне министерства/ведомств и включают нормы, направленные на:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• организацию деятельности по охране и защите от семейного насилия,</li><li>• разработку стандартов услуг и помощи,</li><li>• требования к подготовке своих сотрудников,</li><li>• обязанность взаимодействовать с другими субъектами,</li><li>• и некоторые другие полномочия.</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>• указаны полномочия территориальных органов,</li><li>• включены функционал по оказанию специализированных услуг и помощи пострадавшим,</li><li>• требования по передаче информации о насилии,</li><li>• и т.д.</li></ul> |

# Полномочия Кабинета Министров Кыргызской Республики

Законом установлено, что Кабинет Министров Кыргызской Республики в сфере охраны и защиты от семейного насилия:

- обеспечивает проведение единой государственной политики,
- разрабатывает и реализует государственные программы,
- определяет полномочия государственных органов,
- определяет порядок межведомственного взаимодействия государственных органов,
- осуществляет контроль за деятельностью государственных органов.

# Полномочия Кабинета Министров Кыргызской Республики (продолжение)

- инициирует проекты законов и принимает нормативные правовые акты, направленные на охрану и защиту от семейного насилия,
- утверждает государственные стандарты оказания услуг и помощи в сфере охраны и защиты от семейного насилия,
- оказывает содействие органам местного самоуправления в их деятельности по охране и защите от семейного насилия,
- осуществляет профилактику семейного насилия в соответствии с законодательством о профилактике правонарушений.

# Полномочия органов прокуратуры

- Прокуроры наделены полномочием обращаться в суд в целях защиты прав и интересов лиц, пострадавших от семейного насилия, которые по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не могут лично отстаивать в суде свои права и свободы.
- Органы прокуратуры устанавливают единый порядок формирования и представления отчетности субъектами, осуществляющими охрану и защиту от семейного насилия, анализируют, прогнозируют состояние преступности в сфере охраны и защиты от семейного насилия и вырабатывают тактику и методику борьбы с ней.

# Полномочия органов прокуратуры (продолжение)

- Не реже одного раза в квартал органы прокуратуры обязаны размещать на своем сайте статистическую и иную информацию о деятельности органов прокуратуры по охране и защите от семейного насилия.
- На органы прокуратуры также возложена обязанность осуществлять повышение квалификации сотрудников прокуратуры по вопросам охраны и защиты от семейного насилия.

# Полномочия Министерства внутренних дел Кыргызской Республики

- организация деятельности органов внутренних дел по профилактике, охране и защите от семейного насилия;
- о разработка и утверждение стандартов пресечения семейного насилия и оказания органами внутренних дел помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия, в пределах своей компетенции;
- участие в разработке коррекционных программ по работе с лицами, совершившими семейное насилие;
- включение в программы обучения учебных заведений органов внутренних дел вопросы охраны и защиты от семейного насилия;
- осуществление мониторинга деятельности органов внутренних дел в сфере охраны и защиты от семейного насилия;
- взаимодействие с другими субъектами, осуществляющими охрану и защиту от семейного насилия;
- представление ежегодного отчета, а также информации о своей деятельности по охране и защите от семейного насилия в уполномоченный орган;
- размещение на своем сайте ведомственной информации о деятельности органов внутренних дел по охране и защите от семейного насилия не реже одного раза в квартал, а также информации о выданных временных охранных ордерах в течение 24 часов с момента выдачи без указания персональных данных граждан.



ст.10, гл.2. Закона Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 63.

# На территориальные органы внутренних дел возложены следующие полномочия:

- осуществлять пресечение семейного насилия;
- контролировать исполнение условий временного охранного ордере, в том числе с использованием специальных средств, например браслетов;
- в зависимости от наступивших последствий осуществлять комплекс мер для привлечения лица, совершившего семейное насилие, к уголовной ответственности или отвесности за правонарушение;
- проводить с населением профилактическую и информационную работу в сфере охраны и защиты от семейного насилия;
- контролировать прохождение лицом, совершим семейное насилие, коррекционных программ;
- взаимодействовать с другими субъектами охраны и защиты от семейного насилия;
- вести учет лиц, совершивших семейное насилие, и лиц, пострадавших от семейного насилия.

ст.10, гл2. Закона Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 63.



# Полномочия органов здравоохранения (ст. 12 Закона)

Возложены полномочия по:

- организации деятельности и контролю деятельности органов здравоохранения в сфере семейного насилия,
- разработке и утверждению стандартов медико-санитарной помощи пострадавшим,
- организации подготовки и переподготовки медицинских кадров по вопросам профилактики,
- выявлению семейного насилия и оказания медико-санитарной помощи в случаях семейного насилия,
- осуществлению информационной и просветительской деятельности в данной сфере.



# Полномочия органов здравоохранения (ст. 12 Закона) (продолжение)

**Документирование следов семейного насилия и проведение медицинского осмотра и судебных экспертиз.**

Осуществляется в соответствии с Правилами медицинского документирования насилия, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, утвержденные Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 13 сентября 2024 года № 562 (по Принципам Стамбульского протокола).



# Полномочия Министерство образования и науки (ч.1 ст.13 Закона)

Возложены полномочия по:

- организации деятельности органов образования по вопросам охраны и защите от семейного насилия,
- мониторингу и анализу, сбору данных и подготовке отчета об их деятельности в данной сфере,
- подготовке и переподготовке работников образования,
- организации консультирования обучающихся, пострадавших от семейного насилия,
- разработке образовательных и воспитательных программ.

## **Образовательные организации, независимо от форм собственности в сфере охраны и защиты от семейного насилия обязаны (ч. 2 ст.13 Закона):**

1. уведомлять органы внутренних дел о выявленных фактах семейного насилия в отношении учащихся;
2. осуществлять реализацию образовательных и воспитательных программ для обучающихся по предупреждению и пресечению семейного насилия;
3. информировать обучающихся, родителей о недопустимости семейного насилия и мерах по охране и защите;
4. вести учет, проводит мониторинг и анализ потребностей обучающихся, подвергшихся семейному насилию, в предоставлении социальных услуг и помощи;
5. взаимодействовать с другими субъектами, осуществляющими охрану и защиту от семейного насилия.



# Полномочия органов юстиции

1. Оказывает **гарантированную государством юридическую помощь** в соответствии с требованиями законодательства о гарантированной государством юридической помощи;
2. Распространяет нормативные правовые акты и иную информацию по вопросам охраны и защиты от семейного насилия;
3. Взаимодействует с другими субъектами, осуществляющими охрану и защиту от семейного насилия;
4. Не реже одного раза в год размещает на своем сайте статистическую и иную информацию о деятельности органов юстиции в сфере охраны и защиты от семейного насилия.



# Полномочия органов пробации и исполнения наказания

- Ст. 14-1 Закона предусматривает внедрение нового механизма работы с лицами, совершившими семейное насилие, которые **проводят коррекционные программы для клиентов пробации, совершивших семейное насилие.**
- Ст. 14-2 Закона предусматривает полномочия государственных органов в сфере исполнения наказаний по охране и защите от семейного насилия. В частности, на них возлагается **проведение коррекционных программ для осужденных, совершивших семейное насилие, отбывающих наказание в учреждениях пенитенциарной системы, которым судом назначена данная мера.**

# Полномочия Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики (ст.16 Закона)

- Направляет в государственные органы, органы местного самоуправления, на предприятия, в учреждения и организации независимо от форм собственности **представления с ходатайством о возбуждении дисциплинарного производства или досудебного производства** по уголовному делу в отношении должностных лиц и служащих, решения или действия (бездействие) которых повлекли нарушение прав и свобод человека в сфере охраны и защиты от семейного насилия.
- Готовит специальные доклады по вопросам семейного насилия и/или включает эти вопросы в ежегодные доклады о состоянии соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

# Полномочия Адвокатуры (ст.17 Закона)

- Организует повышение квалификации адвокатов по оказанию юридической помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия,
- Оказывает квалифицированную юридическую помощь лицам, пострадавшим от семейного насилия,
- Не реже одного раза в год размещает на своем сайте информацию о деятельности Адвокатуры в сфере охраны и защиты от семейного насилия.



## Полномочия полномочных представителей Президента Кыргызской Республики в областях по охране и защите от семейного насилия (ст.17-1)

1. Осуществляют сбор и анализ информации о деятельности по охране и защите от семейного насилия, полученной от местных государственных администраций и органов местного самоуправления;
2. Ведут учет данных о семейном насилии по районам и городам областей;
3. Организуют информационную, просветительскую работу по вопросам охраны и защиты от семейного насилия;
4. Представляют в уполномоченный орган ежегодный сводный отчет о деятельности по охране и защите от семейного насилия.

## **Полномочия местных государственных администраций по охране и защите от семейного насилия (ст.18 Закона)**

1. Обеспечивают и координируют согласованную деятельность государственных территориальных подразделений министерств, государственных комитетов, административных ведомств и иных государственных органов во взаимодействии с органами местного самоуправления и осуществляют государственный контроль за их деятельностью по делегированным функциям и полномочиям в сфере охраны и защиты от семейного насилия;
2. Включают в программы социально-экономического развития территории и социальной защиты населения меры по охране и защите от семейного насилия, контролируют их исполнение;

## Полномочия местных государственных администраций по охране и защите от семейного насилия (продолжение)

3. осуществляют свод и анализ информации, полученной от органов местного самоуправления о деятельности по охране и защите от семейного насилия;
4. представляют ежегодный отчет о деятельности местных комитетов по охране и защите от семейного насилия в уполномоченный орган;
5. организуют программы по повышению квалификации сотрудников местных государственных администраций и местного самоуправления по вопросам охраны и защиты от насилия в семье;
6. взаимодействуют с другими субъектами, осуществляющими охрану и защиту от семейного насилия;

## **Полномочия местных государственных администраций по охране и защите от семейного насилия (продолжение)**

7. организуют информационную, просветительскую деятельность по вопросам охраны и защиты от семейного насилия;
8. привлекают финансовую, техническую и иную помощь в соответствии с законодательством для реализации программ по охране и защите от семейного насилия;
9. представляют ежегодный сводный отчет о деятельности по охране и защите от семейного насилия в уполномоченный орган;
10. разрабатывают, утверждают и реализуют территориальную программу в сфере профилактики семейного насилия.

# Полномочия органов местного самоуправления

**4.1 ст.19 Закона предусматривает, что местные кенешы (городские, айылыные) в сфере охраны и защиты от семейного насилия:**

1. Утверждают и контролируют выполнение мер по охране и защите от семейного насилия в рамках программ социально-экономического развития территории и социальной защиты населения;
2. Утверждают стандарты оказания муниципальных услуг в соответствии с законодательством о муниципальных услугах и предоставления помощи органами местного самоуправления по охране и защите от семейного насилия;
3. Предусматривают в местном бюджете средства на реализацию соответствующих программ по предупреждению семейного насилия и создание социальных служб, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия.

# Полномочия органов местного самоуправления (продолжение)

**Ч.2 ст.19 предоставляет исполнительным органам местного самоуправления (мэрии, айыл окмоту) следующие полномочия**

1. организуют предоставление социальных услуг по вопросам охраны и защиты от семейного насилия в соответствии с законодательством об основах социального обслуживания населения;
2. разрабатывают и реализуют программы по предупреждению семейного насилия и создают социальные службы, осуществляющие охрану и защиту граждан от семейного насилия;
3. осуществляют мониторинг и оценку эффективности и результативности принятых программ;
4. привлекают инвестиции и гранты для реализации местных программ по охране и защите от семейного насилия;

# Полномочия органов местного самоуправления (продолжение)

5. ведут учет данных о семейном насилии на своей территории;
6. оказывают содействие межведомственной координации и взаимодействию субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия, на местном уровне через создание специальных органов - местных комитетов по охране и защите от семейного насилия;
7. информируют органы внутренних дел о наличии опасности совершения семейного насилия;
8. участвуют в программах по повышению квалификации сотрудников местного самоуправления по вопросам охраны и защиты от семейного насилия;
9. не реже одного раза в год публикуют на своих сайтах информацию о реализации мер по охране и защите от семейного насилия.

# Полномочия средств массовой информации (ст.21 Закона)

Средства массовой информации, финансируемые из республиканского и местного бюджетов, освещают вопросы охраны и защиты от семейного насилия в целях формирования в общественном сознании неприятия любых форм насилия, обеспечивают в своей редакционной политике недопущение пропаганды гендерной дискриминации и насилия и обязаны размещать информацию по вопросам охраны и защиты от семейного насилия в пределах эфирного времени или печатной площади, выделяемых на социальную рекламу.

# Участие коммерческих и некоммерческих организаций (ст.22)

Закон регулирует участие иных органов, коммерческих и некоммерческих организаций и граждан в охране и защите от семейного насилия.

Закон наделил такие организации **полномочием оказывать социальную, правовую, юридическую, психологическую и иную поддержку и помощь в сфере охраны и защиты от семейного насилия в соответствии с законодательством.**

Закон предусматривает возможность **создания местных комитетов по охране и защите от семейного насилия**, которые создаются местными органами власти и местным самоуправлением.

